



1. Introducción

El Plan Guadalteba – Calidad Territorial surge como resultado de una iniciativa pionera en Andalucía enmarcada en el Proyecto NERA (Nueva Estrategia Rural para Andalucía), un proceso que desarrollan de forma simultánea los cincuenta Grupos de Desarrollo Rural andaluces, para la elaboración de la Estrategia de Desarrollo Rural de su territorio.

Así, el Plan Guadalteba se articula como un instrumento de actuación con una doble disposición; por un lado, hemos pretendido llevar a cabo una reflexión sobre la situación actual de nuestro territorio y, por otro, esa reflexión nos ha llevado a elaborar una serie de propuestas de actuación con el objetivo de establecer las bases para conseguir un desarrollo social y económico sostenible en nuestra comarca, de forma que la calidad sea su principal seña de identidad.

El Proyecto Nueva Estrategia Rural para Andalucía (NERA) es un proceso de reflexión promovido por la Dirección General de Desarrollo Rural de la Consejería de Agricultura y Pesca de la Junta de Andalucía, para que la sociedad rural y los agentes sociales, económicos y políticos que la representan, participen en un debate y en un análisis sobre la situación actual de nuestros pueblos y sobre el futuro que desean sus habitantes. La puesta en marcha de esta iniciativa ha generado un movimiento social participativo sin precedentes en el mundo rural de Andalucía. Se ha conseguido que la población se implique en decidir el rumbo de la Estrategia de Desarrollo Rural para el periodo 2007-2013 de su propia comarca, contribuyendo de esta forma a la construcción participativa de nuestra sociedad futura, una sociedad dinámica, con igualdad de oportunidades para mujeres y hombres, con calidad de vida, respetuosa con el medio ambiente, abierta y orgullosa de su identidad.



La finalidad de NERA ha permitido crear un movimiento participativo con enfoque “de abajo a arriba” para atender directamente las demandas que emanan de la sociedad rural, de manera que sea ésta quien tome la palabra y decida su propio futuro, no en vano, son los hombres y las mujeres de nuestros pueblos, quienes se enfrentan cada día a sus necesidades e inquietudes. Por eso, son quienes conocen mejor cuál es el camino a seguir para lograr el desarrollo rural de su entorno más cercano y para abordar el futuro que nos espera. Se ha logrado crear un espacio en el que todas las personas que viven en zonas rurales puedan opinar, debatir, en definitiva, participar activamente en un análisis crítico sobre la situación de su comarca.

Para el diseño de esta estrategia se han seguido una serie de fases programadas en el Proyecto NERA, siguiendo un método muy estructurado y previamente definido, que ha permitido obtener unos resultados extraordinarios para visualizar la realidad de nuestro entorno.

Como metodología, el Proyecto NERA se concreta en un exhaustivo trabajo que nos ha permitido conocer nuestra situación dentro de un contexto rural, con sus debilidades, sus fortalezas, sus amenazas y sus oportunidades, con el fin de diseñar las mejores estrategias de desarrollo para nuestro territorio.

En el mes de marzo de 2007, se iniciaba esta nueva etapa para Guadalteba. Unas 300 personas han participado desde entonces en este proceso reflexivo-participativo, entre personal técnico del Grupo de Acción Local Guadalteba, colaboradores y agentes locales representativos de colectivos de muy diversa índole.

Las fases contempladas en el Proyecto NERA comenzaron con la elaboración de un diagnóstico previo, basado en el estudio de una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos a través de entrevistas personales a distintos agentes tecno-socio-económicos de la comarca. Han sido más de 60 entrevistas las realizadas a estos agentes locales, de las que se ha extraído información de gran interés.

Posteriormente, durante el mes de junio del mismo año, el Parque Guadalteba acogió la celebración de más de treinta Mesas Temáticas Sectoriales, en las que se analizó la situación económica y social de nuestros pueblos, contando para ello, con la participación activa de agentes locales, que en total sumaron alrededor de doscientas personas. El Grupo de Desarrollo Rural Guadalteba organizó once Mesas Temáticas Sectoriales y se programaron tres reuniones por cada una de las Áreas Temáticas; una primera de expo-



sición, para plantear la situación actual de cada cuestión; otra para la elaboración de propuestas para trabajar en el futuro Marco Comunitario; y una tercera, para elaborar la DAFO de cada Área Sectorial. En suma, se celebraron más de treinta reuniones, con la intención de recopilar información amplia y detallada sobre los temas a debatir. Las Áreas Temáticas tratadas en dichas mesas han sido:

- **Medio físico y medio ambiente:** donde se han analizado aspectos relacionados con el medio físico, sus recursos y la gestión que hacemos de ellos (agua, suelo, aire, energía, etc.).
- **Población y sociedad:** sobre aspectos ligados a la identidad territorial, al capital social y humano y en su enfoque de género.
- **Infraestructuras y transporte:** con temas de accesibilidad, dotación de carreteras, servicios públicos de salud, educación, ocio, nuevas tecnologías, etc.
- **Organización administrativa:** competencias, presencia, recursos y eficacia de las distintas administraciones públicas que actúan sobre el territorio.
- **Entorno:** aspectos externos a nuestra comarca que vienen impuestos desde fuera como el marco legal, la situación macroeconómica, marco tecnológico y marco socio-cultural y demográfico.

- **Economía:** este área se ha subdividido en varias mesas sectoriales desde el sector primario al de servicios, como fueron Actividades Turísticas, Agricultura y Ganadería, Industria Agroalimentaria, Otras Industrias, Servicios y Comercio, Mercado de Trabajo y Construcción. Después de la celebración de las Mesas, sus resultados fueron unificados y plasmados en la temática de Economía.

Tras este amplísimo proceso participativo, el equipo técnico del Grupo de Desarrollo Rural Guadalteba se reunió para complementar la matriz de influencias de las macrovariables. Este documento, que determina la interrelación y grado de influencia entre las distintas variables analizadas en todas las mesas, posteriormente fue analizado por la Mesa Comarcal, pasando tras su análisis a ser validado por la misma. La Mesa Comarcal ha estado compuesta por dos representantes de cada una de las Mesas Temáticas, celebrándose un total de tres sesiones en las que, además del ya citado análisis de influencias de macrovariables, se elaboró la matriz DAFO comarcal y se definieron tanto el objetivo general de nuestro Plan, como las líneas estratégicas que han de servir de guía para el desarrollo social y económico de nuestra comarca durante el próximo periodo 2007-2013.

Transversalmente, en las diferentes mesas se han trabajado dos aspectos: la situación de la mujer con respecto a los hombre (metodología ASEG) en los diferentes subsectores de Guadalteba y, en segundo lugar, los temas relacionados con el medioambiente y la sostenibilidad, teniendo en cuenta que a medio y largo plazo van a tener especial relevancia las cuestiones relacionadas con el cambio climático.

Una vez finalizadas las Mesas Comarcales, el Grupo de Desarrollo Rural de Guadalteba organizó los foros municipales, celebrados de forma simultánea en los ocho municipios de la comarca, desde una perspectiva comarcal, para exponer las principales conclusiones de las etapas de diagnóstico y formular las estrategias, haciendo partícipes a toda la población en el proceso de redacción de su propia Estrategia de Desarrollo.

La metodología de NERA no ha surgido al azar. Fue la propia Unión Europea quién destacó la metodología LEADER llevada a cabo por los Grupos de Desarrollo Rural, con la finalidad promover y ayudar a la población del medio rural a reflexionar sobre el potencial de su territorio a largo plazo, mediante el diseño y aplicación de una estrategia de desarrollo temática, integral y sostenible que prime la cooperación, la innovación y la calidad.



Tras varios meses de trabajo, el resultado de este ambicioso proyecto va más allá de su principal objetivo. Gracias a este amplio proceso reflexivo-participativo no sólo se ha generado el presente documento como estrategia de futuro para continuar trabajando por el desarrollo de la Comarca del Guadalteba, sino que este proceso también ha servido para hacer una radiografía real de nuestros pueblos, su situación presente y su evolución en los últimos años, a fin de concretar hacia dónde se orientan las estrategias de desarrollo para garantizar su futuro.

Todos estos logros son, en sí mismos, extraordinarios, pero sin duda, es de destacar que NERA ha significado realmente un antes y un después en el modo de proponer Estrategias de Desarrollo en los ámbitos rurales. El método LEADER ya viene aplicando este tipo de metodología y con NERA se ha conseguido además un impacto en la sociedad de nuestros pueblos sin precedentes. En esta tarea han sido protagonistas los Grupos de Desarrollo Rural de Andalucía, a quienes la Dirección General de Desarrollo Rural propuso la implicación en este proyecto, puesto que los Grupos cuentan ya con más de quince años de experiencia y están absolutamente integrados en sus territorios. Uniendo experiencia e innovación, con la puesta en marcha de este proyecto se ha conseguido un impacto extraordinario en la sociedad rural, generando un amplísimo movimiento social.